

El reto de la reforma humanitaria: interacción entre teoría, política y práctica



Centro
de Estudios
sobre
Refugiados

por Roger Zetter

Durante 2007, el Centro de Estudios sobre Refugiados (RSC, por sus siglas en inglés) ha celebrado el 25º aniversario de su fundación. Hemos aprovechado este aniversario para destacar la rica variedad de objetivos cumplidos y actividades promovidas por el Centro, así como su contribución excepcional al estudio sobre los refugiados y las migraciones forzadas. Entre nuestros actos conmemorativos, se halla una edición especial de *Journal of Refugee Studies* centrado en el análisis de las metodologías de investigación aplicadas en los estudios sobre refugiados,¹ entrevistas en *Forced Migration Online*² mediante podcasts con las figuras más representativas de este ámbito de estudio, exposiciones y talleres, así como un congreso internacional organizado en diciembre con el título '¿Un futuro inestable? Los estudios sobre migraciones forzadas y refugiados en el siglo XXI'.³

Debido a tres motivos íntimamente relacionados entre sí, la presente edición especial de RMF, dedicada a la reforma de la asistencia humanitaria, es especialmente oportuna para celebrar nuestro 25 aniversario.

En primer lugar, desde su creación, el RSC ha pretendido la reforma del sistema humanitario. Al principio, nuestra propuesta fue objeto de polémica por cuestionar el modelo y la práctica establecidos, representados por los programas asistenciales de ONG, organismos intergubernamentales y donantes del Norte en las crisis de refugiados de los años setenta y principios de los ochenta en África, sureste asiático y Centroamérica. Los primeros trabajos de RSC ponían en duda la aceptación ciega del 'humanitarismo', incluso para los millones de desplazados forzados que se encontraban en situaciones extremas y necesitaban de protección, al señalar repercusiones, a menudo negativas, de la asistencia, como la dependencia, la impotencia, la pérdida de autonomía de los refugiados y su

percepción estereotipada como víctimas indefensas, el debilitamiento de las capacidades locales y las estructuras de la sociedad civil y el surgimiento de una competencia, ineficaz e inadecuada en numerosas ocasiones, entre las agencias del Norte en la 'industria' humanitaria.

No obstante, la crítica que RSC hacía de la práctica humanitaria en aquel momento no se limitaba a un mero ejercicio académico. Un objetivo fundamental de RSC (relacionado con el segundo motivo que hace de ésta una edición especialmente oportuna) consiste en emplear estudios rigurosos con el fin de mejorar la vida de millones de marginados en el mundo, influyendo en las agendas académicas, de forma que definan y mejoren las políticas y las prácticas de los organismos y los profesionales desplegados en el terreno. Dado que los preceptos del humanitarismo son el pilar fundamental de todo nuestro trabajo, ya sea como académicos o como profesionales, el tema actual de la reforma humanitaria y nuestra respuesta a aquellas personas que requieren asistencia humanitaria refuerza la contribución constante aportada por RSC a estos debates cruciales. En la actualidad, el desplazamiento forzado es, ante todo, más violento y generalizado que hace veinticinco años. Sin embargo, la participación de los refugiados, su empoderamiento y su papel activo, el refuerzo de las capacidades locales, la importancia de la responsabilidad de los que proporcionan asistencia humanitaria (propuestas muy controvertidas cuando se creó el RSC) forman parte ahora, sin duda, de la práctica humanitaria actual. En este sentido, la reforma humanitaria, en general, ha sido un objetivo constante de RSC. En el contexto actual, según se muestra en la presente edición, esta reforma se sustenta en los logros alcanzados, al mismo tiempo que aborda nuevos retos y requisitos estructurales.

Poder plasmar estas lecciones en la práctica requiere de nuevos e

innovadores medios de comunicación, cuestión que conduce al tercer motivo de que esta edición especial se identifique con el trabajo de RSC. Nuestra reputación está construida sobre un fuerte compromiso con el desarrollo de formas claras y eficaces de conectar el estudio y la investigación independientes con la práctica. Hemos dado prioridad al alcance global, al diálogo y a la cooperación entre el ámbito académico y la práctica mediante formas poco habituales pero efectivas. RMF, la publicación más leída sobre refugiados y migraciones forzadas, refleja poderosamente nuestro compromiso por lograr que el mundo de la política se involucre y por responder directamente a las necesidades de las organizaciones de la sociedad civil, las ONG internacionales y los organismos intergubernamentales y gubernamentales.

Durante los últimos 25 años, se ha producido un importante incremento del desplazamiento forzado que ha destrozado la vida de millones de personas y afectado indirectamente la de otros tantos. Al igual que crece el número, también crece la complejidad de las causas y las consecuencias sociales, políticas y económicas de las migraciones forzadas, lo cual plantea profundos retos a los Estados, las organizaciones internacionales y las ONG que quieren reformar la forma en que se presta la ayuda humanitaria. Para responder a estos retos, es necesario mantener un diálogo continuo entre la buena investigación y la práctica, lo que seguirán haciendo tanto RSC como RMF.

Roger Zetter (roger.zetter@qeh.ox.ac.uk) es el Director del Centro de Estudios sobre Refugiados (www.rsc.ox.ac.uk) en la Universidad de Oxford.

1. Para obtener más información sobre esta edición especial, véase:

www.oxfordjournals.org/page/2967/1

2. www.forcedmigration.online

3. www.rsc.ox.ac.uk/PDFs/unsettled.pdf